

沅陵县实施“开局八好” 行动工作专报

第 1 期

县实施“开局八好”行动综合协调组 2026 年 4 月 24 日

【工作部署】

▲1 月 14 日，县委十三届九次全会暨县委经济工作会议召开，明确 2026 年经济工作总要求，提出“六个坚定不移”重点任务，强调坚定不移树牢正确政绩观、坚定不移强化统筹协调、坚定不移紧抓关键重点、坚定不移深化改革开放、坚定不移守牢安全底线、坚定不移增进民生福祉，动员全县上下锚定“三高四新”美好蓝图，持续用力实施“五新四城”战略，奋力推进“四区三地一中心”建设，确保“十五五”开好局、起好步。

▲2 月 13 日，县委副书记、县长陈星主持召开县政府 2026 年 2 月份例会暨一季度经济“开门红”工作会议，强调要以决战姿态抓开局、以硬核举措稳增长，全力以赴实现一季度经济“开门红、开门稳”。会议指出当前经济运行存在指标增长压力大、项目支撑不足、工业回升不稳、消费潜力释放不充分等短板，要求强化“以周保月、以月保季、以季保年”调度机制，聚焦强工业、抓项目、扩消费、优服务、

守底线五方面精准发力。

▲2月24日，县委书记刘向阳主持召开县委财经工作委员会2026年第一次会议，强调要全力以赴确保完成年度各项经济指标任务，坚持实事求是、客观真实上报统计数据，加快推进重点项目建设，大力培育壮大民营企业，统筹抓好经济运行调度，确保GDP均衡稳健增长。

▲3月13日，县委副书记、县长陈星主持召开县政府第3次常务会议，审议《沅陵县实施“开局八好”行动总体方案（送审稿）》。会议强调，要将“开局八好”行动贯穿全年工作始终，精准把握考核体系，完善“月总结、季讲评、年度考核”机制，扎实推进“企业服务年”和十大招商任务。

▲3月20日，县委副书记、县长陈星主持召开县人民政府2026年第一次全体会议，部署“开局八好”行动。陈星指出，要以“开局八好”行动作为“十五五”开局之年的工作主线，以先进为标杆、以部署为号令，大步快跑、阔步前行，全力冲刺“开门红”、勇于夺取“全年胜”。要以“一子落而全盘活”的智慧推动“开局八好”，找准关键点，集中火力、精准落子在补短板、锻长板、守底线上，以点上突破带动整体跃升。

▲3月23日，副县长钟群英主持召开“培育好强科创动能”工作启动推进会，专题研究部署科技工作重点任务，形成任务清单进度表。

▲4月15日，县委书记刘向阳主持召开持续深化“三湘安居”专项行动暨全县房地产领域问题处理调度会，聚焦“保交楼、保民生、保稳定”核心目标，专题研究部署房地产领

域突出问题处置工作。

【重点任务】

▲担当好稳增长挑大梁的责任。将“开局八好”行动贯穿全年工作主线，完善“月总结、季讲评、年考核”机制，强化经济运行精准调度，确保各项指标任务不折不扣执行到位。一季度全县地区生产总值预计增长 5.4%，规模以上工业增加值增长 16.6%（全市第二），固定资产投资增长 4.3%（全市第五），地方一般公共预算收入 5.35 亿元。金属新材料产业链产值增长 50.7%，实缴税收 4326 万元，同比增长 372.8%。

▲释放好扩内需活市场的潜力。举办“寻味辰州年·龙马闹新春”系列文旅活动，中华书山景区春节旅游持续火爆，单日最高接待游客 3.5 万人，前三天游客量达 8.2 万人次。推出双币流通体系、沉浸式剧本杀等互动体验，实现客流与营收双提升。一季度全县完成投资 33.51 亿元，“三类资金”已争取到位 4.8937 亿元（中央预算内 0.4441 亿元、超长期特别国债 0.4296 亿元、专项债券 4.02 亿元）。辰发集团完成项目入统 5 个、入统金额 11.8 亿元，占全县比重 38%；县住建局成功争取“三类资金”2.33 亿元。成立固定资产投资入统工作指导小组，每月开展“一对一”专项帮扶。

▲培育好强科创兴产业的动能。工业经济跑出“加速度”，湖南唯哆莉科技工艺品一体化项目顺利投产，预计年产值达 8000 万元。清浪、盘古、雄其坪、龙虎坪风电场项目有序推进，辰州工业新区金梯全产业链、山能环保三期等项目加速建设。择优选聘“三区”科技人才、科技特派员作

为“科技副总”，与县内农业企业精准结对、靶向帮扶。一季度全县制造业增加值同比增长16.7%。知识价值信用贷款已放款855万元，摸底高企申报意向企业15家。

▲激发好抓改革促开放的活力。深入推进“企业服务年”行动，扎实抓好十大招商任务。县政协主动搭台牵线，推动沅陵大曲酒业有限公司与怀化城发集团旗下两家高端酒店达成深度合作，打通企业市场拓展、品牌推广堵点难点。抢抓春节返乡窗口期，县领导走访慰问返乡沅陵籍企业家代表，精准对接招商需求。一季度通过“迎新春团拜会”签约项目8个（含协议），正式签约招商引资项目3个，总投资7.3亿元；完成外贸进出口总额1.11亿元，同比下降6.6%，降幅优于全市平均水平（全市下降49.1%）。对外投资和外商直接投资已锁定银华山智慧物流园、香港希舆屋顶光伏、三一重能风电等项目路径。

▲构筑好兴城乡强区域的格局。张沅高速公路、洞庭溪沅水特大桥等重大项目前期工作加快推进。洞庭溪沅水特大桥策划招商座谈会专题研讨项目规划设计、业态布局，明确以桥旅融合为核心抓手，聚焦“三个融合”做深做实文章，强化侗文化等本土特色元素融入，着力塑造不可复制的文化高地。县委农村工作会议周密部署春耕生产，全县油茶新造林整地1万余亩、栽植0.75万亩。66.3万亩粮食播种任务分解到乡镇，新增高标准农田1.4万亩。新增城镇就业1850人（完成47.4%），职业技能培训1190人（完成56.8%）。

▲落实好重“双碳”促转型的任务。省发改委核准雄其坪风电场项目220千伏送出线路工程，项目总投资6117万元。雄其坪风电场、清浪风电场等清洁能源项目有序推进。

抢抓中央油茶产业发展示范奖补项目政策机遇，建立县、乡、村三级联动推进机制，推行“林电共建”“四边造林”等模式，盘活农村碎片化土地资源。3月12日植树节，县领导与干部群众在二酉苗族乡开展义务植树，以实际行动厚植生态底色。辰州矿业金锑钨矿采选冶设备更新项目获中央资金1580万元，已完成投资3810万元，鼓风炉富氧熔炼改造等招标工作顺利推进，传统采矿冶炼产业改造升级得到有力推动。

▲坚守好防风险保安全的底线。县委、县政府主要负责人深入农贸市场、客运码头等重点场所，督导消防安全、水上交通安全，专题部署烟花爆竹管控、安全生产治本攻坚行动。先后召开防汛防灾、交通运输、安全生产等专题调度会，对水上交通、地质灾害防治等重点领域再部署、再压实，提前部署防汛备汛工作。一季度全县排查一般隐患498处、重大隐患43处，到期整改率100%；打非治违组织开展执法检查713次，发现非法违法行为983起，立案调查或线索移交246起，行政处罚107.57万元。金融方面，1-3月“三保”支出7.25亿元，已安排单位年度化债任务81.3%的资金。社会维稳方面，出动警力4100人次，成功劝返境外涉诈人员9名，开展“红蓝对抗”实战演练6次。

▲实现好惠民生增福祉的期盼。春节期间，县委、县政府主要负责人带队走访慰问驻沅部队官兵、基层党员、群众及返乡企业家，送关怀、叙乡情、谋发展。强化就业服务保障，组织“春风行动”专场招聘会，解决企业用工难题。城市管理提质增效等工作扎实开展，群众获得感、幸福感、安全感持续提升。16件省、市重点民生实事共40项指标中，

36 项已达序时进度；残疾人“两项补贴”、城乡低保、孤儿供养等提标任务完成 90%以上，家庭医生签约 14.85 万人（完成 93.75%），新生儿疾病筛查率 98.94%。

【问题剖析】

▲经济总量依然偏小，产业转型升级步伐不快。工业经济仍以金锑钨等传统资源型产业为主，金属新材料等新兴产业集群效应尚未充分形成，产业链延链补链还需加力，高新技术产业规模偏小，科技创新对产业升级的支撑作用有待进一步强化。

▲项目支撑不够充足，投资增长面临压力。部分重点项目受征拆、资金等因素制约，建设进度未达预期；新开工大项目、好项目偏少，项目储备质量有待提升，固定资产投资增长后劲不足。27 个省市重点项目投资完成率仅 7.08%，开工率 66.67%；40 个县级“四个十大”项目投资完成率 6.45%，开工率 30%，未开工项目达 28 个。“钱等项目”现象依然存在，沅陵港码头工程受湿地手续办理影响，老旧小区改造等项目因资金支付问题影响施工进度。

▲消费潜力释放不够充分，文旅融合层次有待深化。春节期间虽然中华书山等核心景区人气旺盛，但“点热面冷”现象较为明显，全域旅游联动效应未充分释放；乡村消费、夜间消费等新增长点培育不足，社消零增长面临压力。文旅与康养、研学、数字经济等产业融合不够深入，新型文旅业态尚未形成核心竞争力和市场影响力。

▲要素保障仍有短板，企业发展面临制约。部分中小企业面临用工难、融资难、原材料成本上涨等压力，稳产增产

存在制约。“企业服务年”各项惠企政策的精准度和覆盖面还需进一步提升。园区调区扩区工作滞后，导致辰州工业新区高品质锑深加工、山能环保三期等重点项目无法按期落地。历年惠企政策欠款 989.62 万元未兑现，影响企业科技创新积极性。受全国统一大市场政策影响，部分招商项目（如智能制造志博信、沅陵夜港经济等）履约困难。

▲外贸形势严峻，开放型经济发展不足。作为内陆山区县，外向型经济基础薄弱，生产型企业出口规模极小，外贸进出口总量偏小，与怀化国际陆港建设带来的开放机遇尚未充分对接。

▲安全与民生领域仍有短板。14 个乡镇、7 个部门重大隐患上报为“0”，隐患排查走过场。切坡建房地质灾害隐患治理 1000 户（占全市总任务五分之一以上）因雨季提前、施工条件差未达序时进度。部分乡镇对防范非法金融活动宣传未常态化开展。

【特色亮点】

▲高位推动定调领航。年初，县十八届人大五次会议、县政协十四届五次会议胜利召开，汇聚各界智慧共谋发展大计；县委十三届九次全会暨县委经济工作会议全面部署年度目标任务。从文旅产业高质量发展座谈会、县委农村工作会议，到民营经济发展壮大暨“企业服务年”推进会、金属新材料产业链调度会，县委、县政府主要负责人亲自挂帅、靠前指挥，将顶层设计转化为落地行动，凝聚起干事创业的强大合力。

▲工业经济跑出“加速度”。湖南唯哆莉科技工艺品一

体化项目顺利投产，预计年产值达 8000 万元，为县域工业增添新动能；春节后全县规上工业企业复工率达 100%，电子信息、金属新材料等主导产业开足马力生产，产业链延链强链步伐持续加快。一季度全县规模工业增加值增长 16.6%，增速排全市第二。辰州矿业等龙头企业支撑有力，金属新材料产业链产值增长 50.7%。

▲文旅融合亮点频现。“策马辰州·福泽书山”百姓春晚精彩上演，中华书山景区春节旅游持续火爆，单日最高接待游客 3.5 万人，前三天游客量达 8.2 万人次。景区推出双币流通体系、沉浸式剧本杀等互动体验，形成“游玩—闯关—消费”闭环，实现客流与营收双提升。辰州古街、龙兴讲寺、县博物馆联动发力，非遗展演、鱼灯纸鸢展等活动轮番上演。国际划联龙舟世界杯申办工作扎实推进，南京中电熊猫照明、桂林国际高景实业等知名企业考察团相继来沅洽谈合作；微电影《珙桐花几月开》斩获湖南省微电影大赛“金芙蓉奖”优秀作品奖，让沅陵文化名片愈发闪亮。

▲重大项目攻坚突破。张沅高速公路、洞庭溪沅水特大桥等重大项目前期工作加快推进。洞庭溪沅水特大桥项目策划招商座谈会明确以桥旅融合为核心抓手，聚焦“三个融合”做深做实文章，强化雉文化等本土特色元素融入，着力塑造不可复制的文化高地。雄其坪风电场项目 220 千伏送出线路工程获省发改委核准，为清洁能源产业发展注入新动能。

▲科技创新赋能增效。深入落实省委“开局八好”部署与全省“企业服务年”行动，沅陵县科技局择优选聘“三区”科技人才、科技特派员作为“科技副总”，与县内农业企业

精准结对、靶向帮扶。通过搭建“政企科技服务直通车”，建立常态化科技服务机制，省林科院专家团队指导洪源农林油茶增产 20%，企业延伸产业链加工黄桃酒，带动周边农户增收，全面打通科技兴农“最后一公里”。

▲油茶产业开局即冲刺。抢抓中央油茶产业发展示范奖补项目政策机遇，以“开局即冲刺”的劲头全力推进油茶新造林工作。截至 3 月中旬，全县已完成油茶新造林整地 1 万余亩、栽植 0.75 万亩，分别占年度计划的 70%和 52%。创新推行“林电共建”“四边造林”等模式，排查输配电线路 953.7 公里可发展油茶 2.8 万亩，有效盘活农村碎片化土地资源。

▲政企联动助企纾困。县政协主动搭台牵线，推动沅陵大曲酒业有限公司与怀化城发集团旗下两家高端酒店达成深度合作，打通企业市场拓展、品牌推广堵点难点，成为政协搭台、政企联动、国企民企共赢的典型范例，也是落实“企业服务年”要求、支持本土民营企业做大做强的重要举措。

▲固投入统创新帮扶。县发改局联合县统计局、县重点建设项目事务中心成立固定资产投资入统工作指导小组，每月开展“一对一”专项帮扶，实行“问题发现—指导整改—跟踪销号”闭环管理，有效解决“不会统、不敢统、不全统”问题。

▲民生实事早部署快推进。开通重点民生项目审批“绿色通道”，将民生实事资金纳入年度财政预算全额优先安排。县人社局联合桃源、安乡等地举办“春风送岗”大型招聘会，提供就业岗位 5000 余个，达成意向 1190 人。县残联构建“集中托养+日间照料+居家服务”三位一体服务模式，为 58 名

残疾人提供托养服务。

【下一步打算】

▲持续深化“开局八好”行动。 严格对标省、市考核体系，完善“月总结、季讲评、年考核”机制，推动各项任务落细落实，确保“十五五”开好局、起好步。严格落实“旬调度、月通报、季讲评”机制，对进度滞后项目实行“一事一议”提级调度。

▲全力推动产业提质升级。 围绕金锑钨、电子信息、生态食品、绿色能源等重点产业延链补链强链，加快辰州工业新区金锑全产业链、山能环保三期等项目建设，培育新增规上企业，壮大产业集群。落实“一企一策”服务辰州矿业、五强溪电厂等龙头企业，加大规下企业培育力度。

▲加快推进重大项目建设。 倒排工期、挂图作战，全力推进张沅高速、洞庭溪沅水特大桥、雄其坪风电场等重点项目建设，加大项目谋划储备力度，扩大有效投资。开展“项目建设提速月”行动，对未开工项目并联推进手续办理。对专项债券资金使用实行“红黄绿灯”预警，加快形成实物工作量。

▲持续激发文旅消费潜力。 深化文旅融合发展，做优中华书山、龙兴讲寺等核心景区，推进国际划联龙舟世界杯申办工作，丰富沉浸式体验业态，打造“桥旅融合”新地标，推动全域旅游联动发展。以传统龙舟赛、中华书山朝圣大典为契机，开展赛事引流与消费优惠联动，释放消费潜力。

▲纵深推进“企业服务年”行动。 落实企业包保和“一企一策”机制，深化科技特派员“科技副总”帮扶模式，常态化助企纾困，推动惠企政策直达快享，持续优化营商环境。加快兑现历年拖欠的科创奖补资金，组建政策宣讲小分队深入园区、乡镇、重点企业解读“两新”政策。

▲严守安全稳定底线。 持续抓好安全生产、防汛防灾、生态环保、债务风险防范等重点领域工作，深入开展隐患排查整治，为高质量发展提供坚实保障。强力推动“三查一曝光”制度，要求重点执法单位每月曝光一起典型案例。全面进入防汛关键期，严格落实“四个一律”和转移避险“五个关键环节”。

▲加快补齐民生短板。 加快推进切坡建房治理等滞后民生实事，确保按期兑现承诺。对保交楼未完成验收项目纳入房地产处遗办证通道。持续推广“民生实事码上通”，提高民生感知度。

报： 向阳、陈星、松柏、杨斌、群英、鸿鹏、目国、邓伟、少志、万喜同志。

送： 县实施“开局八好”行动综合协调组组长、副组长。
