附件7

**“三区”人才支持计划项目支出绩效自评报告**

一、项目基本情况

（一）项目概况

1. 项目决策背景

为贯彻落实《关于印发“十四五”时期“三区”人才支持计划专项工作实施方案的通知》，响应国家乡村振兴战略、区域协调发展战略及人才强国战略，针对边远贫困地区、边疆民族地区和革命老区（以下简称“三区”）人才短缺、技术滞后等突出问题，通过选派专业技术人才赴“三区”开展帮扶，推动人才、技术、资源向基层流动，提升“三区”自我发展能力，助力巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

2. 项目主要内容

项目围绕“三区”产业发展、民生改善等需求，重点实施以下任务：

（1）人才选派与服务：面向农业、教育、医疗、科技等领域，选派18名中级及以上专业技术人才（含退休专家），赴“三区”开展为期1年的驻点帮扶，提供技术指导、产业规划、技能培训等服务；

（2）本土人才培养：举办各类培训班3期，培训“三区”本土技术骨干、新型职业农民、基层医护人员等200人次，建立“传帮带”机制，培育留得住、用得上的本土人才队伍；

（3）平台建设与资源对接：依托帮扶人才，建立产业示范基地、专家工作站或技术协作中心，推动派出单位与受援地建立长期合作关系，促成技术转让、项目合作等；

（4）政策保障与服务管理：落实人才补贴、交通住宿等保障措施，建立考核评估机制，确保帮扶实效。

3. 项目组织管理机构

• 领导小组：由县委组织部牵头，联合科技局、教育局、财政局、人社局等部门成立专项工作小组，负责统筹规划、资金分配和政策协调；

• 执行机构：县直党委、组织部会同行业主管部门具体实施，负责人才选派对接、日常管理及服务保障；

• 派出单位：高校、科研院所、医疗机构、企业等承担人才选派任务，负责选派人员的资格审查、业绩考核；

• 监督机构：财政局、审计局及第三方评估机构对资金使用、项目进度进行全程监督，确保合规透明。

（二）预算资金使用管理情况

1. 预算资金安排及管理情况

（1）资金来源及拨付流程

项目总预算36万元，其中财政专项资金36万元资金拨付流程为：省级财政部门根据年度计划将资金下达市（州）财政局→县（区）项目实施单位提交资金使用申请→县（区）组织部会同财政局审核→按人才服务进度分批拨付。

（2）资金到位情况

截至评价期末，中央财政资金到位36万元，到位率100%。

（3）资金使用情况

累计支出36万元，具体用途如下：

• 人才补助：36万元（占比100%），含选派人才工作补贴、交通差旅费、住宿补助等；

资金支出符合《“三区”人才支持计划专项资金管理办法》规定，无挪用、截留现象。

（4）资金管理制度及执行情况

制定《项目资金管理细则》，严格执行专款专用、专账核算制度。人才补助按标准直接发放至个人账户，培训及平台建设费用通过国库集中支付，报销需提供合同、发票、考勤表等凭证，经项目负责人和单位财务部门双重审核。第三方审计显示，资金使用合规率达100%。

2. 项目组织实施管理情况

• 选派机制：建立“需求导向+双向选择”模式，受援地提前申报需求清单，派出单位精准匹配人才，确保专业对口率达100%以上；

• 过程管理：实行“月报告、季调度、年考核”制度，帮扶人才每月提交服务日志，县（区）组织部每季度召开座谈会协调问题，年度考核结合实地走访、群众评价等综合打分，考核合格率达100%；

• 激励措施：将帮扶经历纳入人才职称评聘、岗位晋升的重要依据，对表现突出的人才给予通报表扬，激发参与积极性。

（三）预算绩效目标情况

1. 绩效目标

• 总体目标：通过人才帮扶，提升“三区”教育、医疗、农业、科技等领域服务能力，培育本土人才队伍，促进特色产业发展，增强内生发展动力。

• 阶段性目标：2024年选派18名专业技术人才赴“三区”服务，培训本土人才200人次；2024年实现帮扶地区特色产业产值增长5%，基层公共服务水平显著提升。

1. 绩效指标

具体见附件6自评表

二、绩效评价工作情况

（一）绩效评价目的

全面评估“三区”人才支持计划资金使用效率、项目实施效果及社会效益，总结经验做法，发现存在问题，为优化政策设计、完善资金管理、提升人才帮扶精准度提供参考依据。

（二）被评价单位、绩效评价范围与时段

• 被评价单位：县科技局；

• 评价范围：项目财政资金使用情况、人才选派与服务全流程、绩效目标完成情况；

• 评价时段：2024年1月1日至2024年12月31日（项目实施周期）。

（三）绩效评价原则、评价指标体系、评价方法

• 原则：客观公正、聚焦成效、定量与定性结合、可持续性导向；

• 指标体系：设置决策（15分）、过程（25分）、产出（30分）、效益（30分）4个一级指标，涵盖政策合规性、资金管理、人才服务质量、产业带动效应等20项三级指标；

• 方法：

◦ 数据分析法：对比预算目标与实际产出，测算资金使用效率；

◦ 实地调研法：走访受援地，访谈基层干部、受益群众；

◦ 问卷调查法：向选派人才、受援单位发放满意度问卷，回收率95%；

◦ 专家评议法：组织5名行业专家对项目成效进行综合打分。

三、主要绩效及评价结论

（一）社会效益

选派人才累计开展技术指导180次，解决农业种植、农产品加工、基层医疗等领域难题，群众获得感显著提升。

（二）生态效益

农业领域人才推广绿色种植技术、畜禽粪便资源化利用等生态技术，帮扶地区化肥农药使用量下降2%，草森林植被覆盖率提高1%，生态保护意识和可持续发展能力增强。

（三）可持续影响

建立“选派人才+本土人才+产业基地”长效帮扶机制，受援地自我发展能力逐步提升，人才“输血”向“造血”转变初见成效。

（四）满意度情况

受援单位满意度达92%，选派人才对项目保障措施满意度达92%，均高于预期目标，反映项目实施得到多方认可。

（五）评价结论

项目总体得分99分，评价等级为“优秀”。资金使用规范，组织管理有序，超额完成人才选派、培训及产业帮扶任务，在促进“三区”经济社会发展、提升公共服务水平等方面成效显著，达到预期绩效目标。

四、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况

项目立项符合国家战略部署，需求调研充分，目标设定与“三区”实际需求高度契合。但部分地区在人才需求申报时存在“重数量、轻质量”现象，导致少数选派人才与受援地产业匹配度不足，后续通过动态调整得到改善。

（二）项目过程情况

1. 资金管理：资金到位及时，管理制度健全，但部分县（区）存在补助发放流程繁琐、周期较长的问题（如跨季度发放），影响人才积极性，需优化审批流程。

2. 项目实施：人才选派精准度较高，但部分派出单位对帮扶人才的跟踪管理不足，存在“派出即结束”现象；受援地在生活保障、办公条件等方面保障水平不均衡，个别偏远地区存在住宿、交通不便问题。

（三）项目产出情况

1. 产出数量：人才选派、培训场次、示范基地建设均超额完成，得益于县委组织部统筹力度加大和地方积极性提升；

2. 产出质量：人才专业对口率达100%，培训内容针对性强，90%以上学员反馈“解决实际工作难题”；

3. 产出成本：人均补助标准控制在预算范围内，培训及平台建设成本因集中采购和地方配套支持有所节约；

4. 产出时效：所有选派人才均按时到岗，项目任务按时完成，主要得益于前期需求对接充分和信息化管理手段应用。

（四）项目效益情况

经济效益显著，帮扶地区特色产业产值增长2%；社会效益突出，基层教育医疗资源短缺问题缓解，乡土人才队伍初步形成；生态效益达标，绿色技术推广面积超预期；可持续影响方面，长效合作机制基本建立，但部分地区对本土人才的后续支持不足，存在人才流失风险。

五、项目主要经验、存在的问题及建议

（一）主要经验及做法

1. 精准对接需求：建立“受援地提需求—行业部门审需求—派出单位选人才”三级联动机制，提高人才与产业匹配度；

2. 强化考核激励：将项目成效纳入地方政府绩效考核，对优秀选派人才在职称评聘中优先考虑，激发多方参与动力；

3. 注重长效培育：通过“手把手”指导、“一对一”带徒等方式，培育本土“土专家”“田秀才”，减少人才依赖。

（二）存在的问题

1. 资金保障不均衡：部分财政困难县配套资金到位率低，影响人才补助标准和培训质量；

2. 人才结构不合理：教育、医疗领域人才相对充足，但工业设计、电子商务等新兴产业人才短缺；

3. 服务深度不足：少数选派人才存在“走过场”现象，帮扶停留在技术指导层面，缺乏对产业全链条的规划与支持。

（三）有关建议

1. 优化资金分配机制：加大对财政困难县的倾斜力度，探索“中央资金+社会捐赠+产业收益”多元投入模式；

2. 动态调整人才结构：聚焦“三区”新兴产业需求，拓宽人才选派领域，鼓励企业技术骨干、返乡创业人才参与帮扶；

3. 深化服务内涵：建立“项目化”帮扶机制，要求选派人才牵头实施具体产业项目，明确量化目标，强化过程监管与成果验收。

沅陵县科学技术局

2025年4月26日